

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної служби України
з лікарських засобів та контролю
за наркотиками

30 квітня 2024 року № 617

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА
КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ
НА 2024 – 2026 РОКИ**

м. Київ
2024

ЗМІСТ

Розділ I:	ЗАСАДИ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ
Розділ II:	ОЦІНЮВАННЯ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ, ЗАХОДИ ЩОДО ЇХ МІНІМІЗАЦІЇ ТА УСУНЕННЯ
Розділ III:	НАВЧАННЯ, ЗАХОДИ З ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ЩОДО ПРОГРАМ АНТИКОРУПЦІЙНОГО СПРЯМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ
Розділ IV:	МОНІТОРИНГ, ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ТА ПЕРЕГЛЯД АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ
Розділ V:	ІНШІ, СПРЯМОВАНІ НА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЙНИМ ТА ПОВ'ЯЗАНИМ З КОРУПЦІЄЮ ПРАВОПОРУШЕННЯМ, ЗАХОДИ
Додаток:	РЕЄСТР РИЗИКІВ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ

І. ЗАСАДИ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ

Антикорупційна програма Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками на 2024 –2026 роки (далі – Антикорупційна програма ДЛС) є комплексом заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції у Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, забезпечення дотримання працівниками ДЛС вимог антикорупційного законодавства, створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією, працівниками ДЛС.

В Антикорупційній програмі ДЛС, усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати свій сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, для заохочення використання добросовісної практики, а також в інтересах, зокрема, але не виключно, своїх працівників, наголошується, що керівництво та працівники ДЛС у своїй діяльності, а також у правовідносинах із іншими державними органами, допоміжними органами і службами, утвореними Президентом України, тимчасовими консультативними, дорадчими та іншими допоміжними органами, утвореними Кабінетом Міністрів України, органами місцевого самоврядування, громадян, об'єднаннями громадян, громадськими спілками, профспілками та організаціями роботодавців, відповідними органами іноземних держав і міжнародних організацій, а також підприємствами, установами, організаціями керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах, вживають і надалі вживатимуть усіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством, та цією програмою.

ДЛС декларує повну відмову і суспільну нетерпимість до корупції у будь-яких її проявах, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права.

Результати аналізу стану корупції в Україні, ефективності антикорупційної політики попередніх періодів, міжнародних стандартів та найкращих світових практик у сфері запобігання та протидії корупції дають підстави сформулювати такі основні принципи антикорупційної політики Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками на 2024 – 2026 роки:

- 1) створення на противагу наявним корупційним практикам більш зручних та законних способів задоволення потреб фізичних і юридичних осіб;
- 2) забезпечення невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, що створюватиме додатковий стримувальний ефект для всіх суб'єктів правовідносин;
- 3) цифрова трансформація реалізації повноважень Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, прозорість діяльності та відкриття даних як основа для мінімізації корупційних ризиків у своїй діяльності;

4) верховенство права, тобто формування нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності;

5) законність, а саме: відповідність антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

6) об'єктивність та неупередженість, тобто врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання та виявлення корупції.

Ці принципи будуть враховуватися під час розроблення та впровадження програмних і поточних документів Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками з метою забезпечення ефективного запобігання корупції в усіх сферах діяльності.

Антикорупційна програма ДЛС спрямована на підтримку антикорупційної стратегії держави, впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності ДЛС та підвищення рівня довіри суспільства, удосконалення надалі системи запобігання і протидії корупції в ДЛС, забезпечення злагоженості і системності антикорупційної діяльності структурних підрозділів та територіальних органів ДЛС.

Антикорупційна програма ДЛС розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII «Про запобігання корупції» (зі змінами) (далі – Закон) та відповідно до наказу Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 28.12.2021 № 830/21 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555 (далі – наказ № 830/21), Порядку подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затверджений наказом 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37556.

Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (Держлікслужба) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сферах контролю якості та безпеки лікарських засобів, у тому числі медичних імунобіологічних препаратів (далі - лікарські засоби), медичної техніки і виробів медичного призначення (далі - медичні вироби), та обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, донорства крові та компонентів крові, функціонування системи крові.

Положення про Державну службу України з лікарських засобів та контролю за наркотиками затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 12.08 2015 року № 647 «Про затвердження положень про Державну службу України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (далі – Положення про ДЛС).

У своїй діяльності ДЛС керується Конституцією і законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України,

прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, міжнародними договорами з питань запобігання та протидії корупції, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, міжнародними зобов'язаннями України та іншим антикорупційним законодавством України.

ДЛС здійснює повноваження безпосередньо та через утворені в установленому порядку її територіальні органи.

Основними завданнями Держлікслужби є:

1) реалізація державної політики у сферах контролю якості та безпеки лікарських засобів, медичних виробів та обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, а також внесення Міністрові охорони здоров'я пропозицій щодо формування державної політики у зазначених сферах;

2) ліцензування господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів), оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами, обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів;

3) технічне регулювання у визначених сферах;

4) здійснення державного регулювання і контролю у сферах обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та протидії їх незаконному обігу;

5) ліцензування господарської діяльності із заготівлі і тестування донорської крові та компонентів крові незалежно від їх кінцевого призначення, із переробки, зберігання, розподілу та реалізації донорської крові та компонентів крові, призначених для трансфузії;

6) реалізація державної політики у сфері донорства крові та компонентів крові, функціонування системи крові, проведення перевірки відповідності умов діяльності суб'єктів системи крові, що здійснюють заготівлю, переробку, тестування, зберігання, розподіл та реалізацію донорської крові та компонентів крові, вимогам належної виробничої практики.

Завданням Голови ДЛС (або особи, на яку покладено виконання обов'язків) у сфері запобігання, виявлення корупції є: підтримка напряду запобігання і протидії корупції у діяльності ДЛС, демонстрація власним прикладом лідерства в запобіганні та протидії корупції у межах своїх повноважень та нульової толерантності до корупції, забезпечення функціонування в структурі ДЛС відповідного уповноваженого підрозділу із запобігання та виявлення корупції та забезпечення гарантії його незалежності від впливу чи втручання у його роботу, здійснення загального керівництва та контролю за процесом управління корупційними ризиками, аналізу ефективності управління корупційними ризиками, своєчасне реагування на можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Керівники територіальних органів ДЛС, керівники структурних підрозділів ДЛС у межах повноважень забезпечують реалізацію антикорупційної політики

ДЛС шляхом виконання заходів Антикорупційної програми ДЛС та заходів впливу на корупційні ризики.

Працівники ДЛС зобов'язані дотримуватися вимог і обмежень, встановлених Законом, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою ДЛС.

Підпунктом 1 пункту 5 Положення про Держлікслужбу встановлено, що ДЛС забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання корупції і контроль за їх здійсненням в апараті Держлікслужби, її територіальних органах, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери її управління.

Безпосередньо завдання (функцію) щодо забезпечення в межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання та виявлення корупції і контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства в апараті ДЛС та її територіальних органах покладено на Сектор запобігання та виявлення корупції Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (далі – уповноважений підрозділ ДЛС) Положення про Сектор запобігання та виявлення корупції Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, затверджене 10.01.2023 (далі – Положення).

Основними завданнями уповноваженого підрозділу ДЛС згідно з Положенням є:

1) розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;

2) організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Держлікслужби, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення Голові Держлікслужби відповідних пропозицій;

3) надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

4) здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування Голови Держлікслужби та Національного агентства про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

5) перевірка факту подання суб'єктами декларування декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону порядку;

6) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону, у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях (далі - юридичні особи);

7) забезпечення захисту працівників, які повідомили про порушення вимог Закону, від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;

8) інформування Голови Держлікслужби, Національного агентства, інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

Окрім того, уповноважений підрозділ ДЛС здійснює:

- організацію діяльності Робочої групи з оцінювання корупційних ризиків;
- здійснення підготовки засідань робочої групи;
- забезпечує ведення протоколів засідань робочої групи;
- забезпечення обміну інформацією між членами робочої групи;
- координацію роботи з оцінювання корупційних ризиків та розробки заходів впливу на корупційні ризики;
- підготовку пропозицій з визначення антикорупційної політики організації;
- підготовку Антикорупційної програми ДЛС, змін до неї;
- моніторинг та оцінку виконання Антикорупційної програми ДЛС;
- моніторинг середовища організації, своєчасне реагування на зміни, що впливають на виникнення нових або зміну рівня наявних корупційних ризиків;
- забезпечення взаємодії організації з Національним агентством.

Загальна єдина відомча політика ДЛС щодо запобігання та протидії корупції ґрунтується на принципах верховенства права, законності, рівності усіх перед законом, відкритості та прозорості діяльності, дотримання стандартів доброчесності на державній службі, нетерпимості до корупції, створення механізмів партнерства з інститутами громадянського суспільства до здійснення антикорупційних заходів запобігання та виявлення корупції, невідворотності покарання за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, об'єктивності та неупередженості, взаємодії структурних підрозділів ДЛС між собою та з територіальними органами ДЛС, конкретності, системності, практичної спрямованості.

Метою прийняття Антикорупційної програми ДЛС є забезпечення функціонування ефективної системи запобігання та протидії корупції, відповідності діяльності ДЛС вимогам антикорупційного законодавства з урахуванням кращих світових практик, зокрема:

забезпечення відповідності діяльності ДЛС вимогам антикорупційного законодавства України;

удосконалення системи запобігання корупції в ДЛС;

здійснення правових, організаційно-управлінських та практичних заходів, спрямованих на ефективне попередження корупції та зниження її впливу на діяльність ДЛС;

поліпшення ефективності діяльності структурних підрозділів ДЛС та її територіальних органів щодо запобігання корупції у межах їх компетенції, запровадження об'єктивних критеріїв оцінки діяльності в цій сфері;

посилення управлінського нагляду та відомчого контролю за належним виконанням ДЛС антикорупційних заходів;

створення атмосфери неприйняття, осуду та нетерпимості корупції в усіх її проявах працівниками ДЛС;

налагодження постійного процесу виявлення й оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДЛС із вжиттям надалі заходів, спрямованих на їх мінімізацію (усунення);

застосування та удосконалення механізмів прозорості діяльності ДЛС надалі.

Досягнення мети Антикорупційної програми ДЛС планується шляхом забезпечення послідовного, системного та оперативного здійснення і виконання уповноваженим підрозділом ДЛС та уповноваженими підрозділами з питань запобігання та виявлення корупції територіальних органів ДЛС у межах компетенції ДЛС заходів з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми, реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в апараті ДЛС та її територіальних органах, якими є:

- розроблення, організація виконання та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією в апараті ДЛС;
- надання структурним підрозділам ДЛС, а також їх окремим працівникам методичної та консультативної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;
- надання працівникам апарату ДЛС та її територіальних органів консультативної допомоги в заповненні декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, зокрема стосовно:
- обмежень щодо використання службових повноважень чи свого становища;
- обмежень щодо одержання подарунків;
- запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка та поводження з ними відповідно до Закону;
- обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності;
- обмежень щодо спільної роботи близьких осіб;
- забезпечення виконання ДЛС, її територіальними органами вимог статті 54 Закону щодо заборони одержувати від фізичних, юридичних осіб безоплатно грошові кошти або інше майно, нематеріальні активи, майнові переваги, пільги чи послуги, крім випадків, передбачених законами або чинними міжнародними договорами, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України;
- розробка проєктів актів з питань запобігання та виявлення корупції в органах ДЛС;

- підготовка звітів за результатами періодичного моніторингу та оцінювання виконання антикорупційної програми, а також надання пропозицій щодо внесення змін до неї;
- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування Голови Держлікслужби та Національного агентства про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;
- перевірка факту подання працівниками апарату ДЛС, її територіальних органів, які працюють (працювали або входять чи входили до складу утвореної у ДЛС конкурсної комісії), декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування відповідно до вимог Закону;
- повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, працівниками апарату ДЛС, її територіальних органів, та іншими особами, які зобов'язані подавати або у яких виник обов'язок подати такі декларації у визначеному законодавством порядку;
- забезпечення наявності умов для здійснення (подання) працівниками апарату ДЛС, її територіальних органів, а також іншими особами повідомлень про порушення вимог Закону, усно та письмово, зокрема через спеціальні телефонні лінії, вебпортал, засобами електронного зв'язку тощо;
- розгляд у межах повноважень повідомлень щодо можливої причетності працівників апарату ДЛС, її територіальних органів, до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, у тому числі: підтвердження/непідтвердження інформації щодо порушення обмежень особою після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування, відповідно до статті 26 Закону та невиконання посадовими особами апарату ДЛС, її територіальних органів додаткових заходів здійснення фінансового контролю, встановлених статтею 52 Закону;
- інформування в установленому порядку Голови Держлікслужби (або особи, на яку покладено виконання обов'язків), Національного агентства, інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції у випадках, передбачених законодавством, про факти, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень та інших порушень вимог Закону посадовими особами апарату ДЛС, її територіальних органів;
- взаємодія з іншими структурними підрозділами апарату ДЛС, уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами) територіальних органів ДЛС, уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами) інших відповідних органів, іншими

державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, м. Севастополь, органами місцевого самоврядування, Національним агентством, іншими спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції;

- організація та координація діяльності уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції територіальних органів ДЛС;
- організація роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДЛС, підготовка заходів щодо їх усунення, внесення Голові (або особі, на яку покладено виконання обов'язків) пропозицій щодо таких заходів, залучення для виконання цих функцій до роботи комісії з оцінювання корупційних ризиків;
- забезпечення підготовки Антикорупційної програми ДЛС, змін до неї, подання її на погодження та моніторинг її виконання;
- співпраця зі структурними підрозділами ДЛС та її територіальними органами, суб'єктами господарювання, фізичними особами та міжнародними установами й організаціями з метою визначення та усунення корупційних ризиків, відстеження і впровадження передової практики та міжнародних стандартів у сфері протидії корупції у межах підготовки Антикорупційної програми ДЛС;
- забезпечення захисту працівників, які повідомили про порушення вимог Закону, від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;
- організація роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень вимог Закону, отримання та організація розгляду повідомленої через такі канали інформації;
- співпраця з викривачами, забезпечення дотримання їхніх прав та гарантій захисту, передбачених Законом;
- надання працівникам апарату ДЛС та її територіальних органів або особам, які пов'язані з ДЛС та її територіальними органами, у зв'язку із виконанням ними певної роботи чи проходженням навчання, методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону та захисту викривачів, проведення внутрішніх навчань з цих питань;

Для досягнення мети Антикорупційної програми ДЛС за 2021 – 2023 роки уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції ДЛС та її територіальних органів у межах компетенції та з урахуванням особливостей в організації роботи органів ДЛС, у тому числі й у зв'язку із урахуванням законодавчих змін та запровадженням воєнного стану в Україні, вжито низку заходів із запобігання та виявлення корупції, забезпечено контроль за

дотриманням антикорупційного законодавства, а також здійснено заходи із усунення та мінімізації корупційних ризиків.

Питання запобігання та протидії корупції в ДЛС регулює:

1. Положення про Сектор запобігання та виявлення корупції Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, затверджене 10.01.2023;
2. наказ ДЛС від 15.11.2023 № 1287 «Про оцінювання корупційних ризиків у діяльності Держлікслужби» (зі змінами) ;
3. наказ ДЛС від 05.12.2023 № 1388 «Про утворення Робочої групи з оцінки корупційних ризиків у Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками»;
4. наказ ДЛС від 27.05.2021 № 588 «Про затвердження Порядку дій посадових осіб Держлікслужби, територіальних органів у разі визнання працівника винним у вчиненні корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією» та інші нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, які регулюють порядок здійснення завдань і функцій ДЛС.

II. ОЦІНЮВАННЯ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ, ЗАХОДИ ЩОДО ЇХ МІНІМІЗАЦІЇ ТА УСУНЕННЯ

Безпосередньо оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДЛС розпочато відповідно до наказу від 15.11.2023 № 1287 «Про оцінювання корупційних ризиків у діяльності Держлікслужби» (зі змінами) (далі – наказ № 1287), та здійснюється у форматі самооцінювання. Наказом ДЛС від 05.12.2023 № 1388 «Про утворення Робочої групи з оцінки корупційних ризиків у Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками» було затверджено Положення про Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (далі – Робоча група ОКР ДЛС).

До складу Робочої групи ОКР ДЛС увійшли працівники всіх структурних підрозділів ДЛС та один представник громадськості.

Головою Робочої групи ОКР ДЛС та її секретарем визначено працівників уповноваженого підрозділу ДЛС. Робоча група ОКР ДЛС працює у форматі засідань.

Під час дослідження середовища ДЛС та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків згідно з Планом оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми ДЛС було здійснено аналіз результатів оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання.

З метою організації роботи Робочої групи ОКР ДЛС у напрямі проведення ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків, Головою Робочої групи ОКР ДЛС 28.12.2023 було затверджено План оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми, схвалений на засіданні Робочої групи

ОКР ДЛС (протокол від 28.12.2023 №1), яким визначено об'єкти оцінювання корупційних ризиків (функції та процедури, закріплені за ДЛС), джерела інформації для проведення оцінювання корупційних ризиків, методи, способи та строки оцінювання корупційних ризиків, а також осіб, відповідальних за проведення оцінювання корупційних ризиків.

За результатами узагальнення зібраної інформації було сформовано перелік потенційно вразливих до корупції функцій (окремих процесів), у діяльності ДЛС, який був погоджений рішенням Робочої групи ОКР ДЛС (протокол від 28.12.2023 № 1).

Потенційно вразливими до корупції функціями є:

№ з/п	Функції, процеси
1	Організація роботи, пов'язаної із захистом персональних даних при їх обробці, відповідно до законодавства
2	Забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем (ІКС) у ДЛС (у межах компетенції)
3	Організація і забезпечення добору персоналу
4	Організація роботи із запобігання та виявлення корупції
5	Організація роботи із розгляду повідомлень щодо внесення інформації до Реєстру осіб відповідальних за введення медичних виробів, активних медичних виробів, які імплантують, та медичних виробів для діагностики in vitro в обіг
6	Організація проведення заходів державного контролю (нагляду) щодо додержання ліцензійних умов з обігу наркотичних речовин і прекурсорів
7	Організація контролю за обігом конопель для медичних цілей
8	Ліцензування суб'єктів з обігу конопель для медичних цілей
9	Здійснення діяльності із реалізації державної правової політики, що належить до компетенції ДЛС. Організація правової роботи, спрямованої на застосування, дотримання, виконання законів та інших НПА.
10	Здійснення заходів державного нагляду (контролю), проведення передліцензійних та ліцензійних перевірок, проведення обстеження лабораторій з метою їх можливої подальшої галузевої атестації
11	Здійснення заходів державного нагляду (контролю), державного ринкового нагляду, проведення перевірок перед видачею ліцензії
12	Здійснення внутрішнього аудиту, спрямованого на удосконалення системи управління, внутрішнього контролю, запобігання фактам незаконного, неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів, виникненню помилок чи інших недоліків у ДЛС, її територіальних органах, на підприємствах, в установах, організаціях, що належать до сфери її управління

Відповідно до Методології Робочою групою ОКР ДЛС проведено ідентифікацію (виявлення) корупційних ризиків, аналіз та визначення рівнів корупційних ризиків, здійснено аналіз описаних потенційно вразливих до корупції функцій, процесів (підпроцесів) у діяльності ДЛС та ідентифікацію корупційних ризиків, які існують або можуть виникнути під час їх реалізації, проведено аналіз нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність ДЛС, змодельовано спосіб (способи) вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, проведено визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

За результатами ідентифікації оцінено ймовірність реалізації кожного корупційного ризику, наслідки ймовірності реалізації, підраховано рівень ймовірності реалізації кожного корупційного ризику. Підготовлено пропозиції до заходів впливу на кожний корупційний ризик. Для кожного заходу впливу на корупційний ризик визначено: осіб (підрозділ ДЛС), відповідальних за його виконання, строки (терміни) виконання, необхідні ресурси та індикатори виконання. Зазначену інформацію внесено до реєстру ризиків за формою, яка визначена Методологією.

Кінцева мета запропонованих заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягає у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання їм. Запропоновані заходи містять шляхи їх реалізації та залежно від конкретного корупційного ризику спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов та причин їх виникнення.

За результатами оцінювання корупційних ризиків Робочою групою ОКР ДЛС складено Реєстр корупційних ризиків у діяльності Держлікслужби, який є додатком до Антикорупційної програми ДЛС.

Крім того, з метою отримання інформації, необхідної для ідентифікації корупційних ризиків при організації розробки Антикорупційної програми ДЛС, а також інформації щодо загальної оцінки рівня корупції працівниками ДЛС, їх обізнаності про прояви корупції, можливого впливу на них під час виконання службових обов'язків та організації роботи із запобігання корупції в ДЛС, уповноваженим підрозділом ДЛС у грудні 2023 року було організовано та проведено анонімне опитування зовнішніх заінтересованих сторін та внутрішніх заінтересованих сторін (працівників ДЛС).

Результати опитування були оформлені аналітичними довідками, як це передбачалося Методологією, та будуть використані під час реалізації положень Антикорупційної програми ДЛС, а також для відслідковування динаміки загальної оцінки рівня корупції у ДЛС.

Заходи щодо усунення ідентифікованих (виявлених) корупційних ризиків у діяльності ДЛС полягають у визначенні механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять шляхи їх реалізації.

Метою реалізації визначених заходів є ліквідація та мінімізація умов (причин) виникнення корупційних ризиків у діяльності ДЛС, а також зниження впливу корупційних ризиків, зменшення ймовірності вчинення корупційних та

пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками ДЛС, а також створення умов для запобігання виникненню нових корупційних ризиків.

Окрім зазначеного, очікується, що в результаті впровадження запропонованих заходів відбудеться:

- вдосконалення розпорядчих документів ДЛС, що має на меті усунення корупціогенних факторів і як наслідок мінімізація ймовірності вчинення працівниками ДЛС корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
- зменшення можливостей для корупційних проявів під час здійснення працівниками ДЛС контролюючих функцій;
- мінімізація корупційних ризиків під час проведення працівниками ДЛС відомчого контролю та внутрішнього аудиту; надання індивідуальних консультацій та діяльності з питань правового забезпечення, у тому числі представництва інтересів ДЛС у судах; організація публічних закупівель; організація фінансування та бухгалтерського обліку; управління персоналом; дотримання заборон та обмежень; діяльність з розробки програмного забезпечення; тощо.
- збільшення потенціалу у виявленні та запобіганні корупції в ДЛС.

III. НАВЧАННЯ, ЗАХОДИ З ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ЩОДО ПРОГРАМ АНТИКОРУПЦІЙНОГО СПРЯМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ

Роз'яснювальна та просвітницька робота із запобігання, виявлення і протидії корупції є одним з пріоритетних напрямів роботи ДЛС, організацію та здійснення якої покладено на уповноважений підрозділ ДЛС, і буде спрямовуватися на забезпечення належного рівня знань та розуміння працівниками ДЛС положень антикорупційного законодавства. Забезпечення належного застосування антикорупційного законодавства є запорукою мінімізації умов (причин) виникнення корупційних ризиків у діяльності ДЛС, зниження їх впливу та зменшення ймовірності вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками ДЛС.

З метою досягнення мети Антикорупційної програми ДЛС, належного проведення роз'яснювальної та просвітницької роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, підвищення рівня обізнаності в питаннях антикорупційного законодавства працівників структурних підрозділів ДЛС та її територіальних органів, планується проведення низки навчальних заходів, а саме:

№ з/п	Відповідальний структурний підрозділ за проведення заняття	Тематика лекцій	Орієнтовний термін проведення лекції
1	Сектор запобігання та виявлення корупції	Декларування доходів/видатків осіб, уповноважених на виконання функцій держави, як основний захід фінансового контролю	Лютий, 2025,2026
2		Додаткові заходи фінансового контролю. Відповідальність за порушення вимог фінансового контролю	Січень 2025,2026
3		Рекомендації працівникам органів ДЛС щодо підготовки до чергового етапу декларування	Лютий 2025,2026
4		Поняття конфлікту інтересів, його запобігання та врегулювання в органах ДЛС	Квітень 2024, 2025,2026
5		Правила етичної поведінки в органах ДЛС	Травень 2024, 2025,2026
6		Поняття викривачів корупції, особливості розгляду їх повідомлень про факти корупції в органах ДЛС, захист їх прав та законних інтересів	Вересень 2024, 2025,2026
7		Повідомлення про корупцію в органах ДЛС. Способи здійснення та особливості їх розгляду	Жовтень 2024, 2025,2026
8		Запобігання та виявлення корупції в органах ДЛС, суб'єкти здійснення, особливості реалізації їх повноважень	Листопад 2024, 2025, 2026

Окрім зазначених навчальних заходів у напрямі поширення інформації про Антикорупційну програму ДЛС, а також інших програм антикорупційного спрямування, уповноваженим підрозділом ДЛС планується здійснення:

- оприлюднення на вебпорталі ДЛС та його субсайтах територіальних органів ДЛС тексту Антикорупційної програми, а також інформації щодо її виконання;
- інформування громадськості про результати антикорупційної діяльності ДЛС шляхом оприлюднення відповідної інформації на вебпорталі ДЛС та його субсайтах територіальних органів ДЛС;

- розміщення на вебпорталі ДЛС, інтернет-ресурсах, у соціальних мережах, засобах масової інформації інтерв'ю, пресрелізів, брифінгів за участі керівництва ДЛС з питань антикорупційної діяльності;
- оприлюднення на вебпорталі ДЛС текстів нормативно-правових актів у сфері запобігання та протидії корупції, розпорядчих документів ДЛС антикорупційного спрямування, а також відповідних науково-методичних матеріалів;
- поширення серед працівників ДЛС отриманої інформації про доступні безкоштовні онлайн-курси антикорупційного спрямування з питань проходження державної служби тощо;
- проведення з працівниками ДЛС індивідуальних бесід, надання консультацій з питань дотримання антикорупційного законодавства;
- надання структурним підрозділам ДЛС та її територіальним органам (за зверненнями) роз'яснень щодо застосування антикорупційного законодавства.

У разі організації Національним агентством та/або іншими органами державної влади навчальних заходів з питань роз'яснення та застосування антикорупційного та іншого законодавства ДЛС забезпечуватиме участь у них працівників структурних підрозділів ДЛС та її територіальних органів, у тому числі працівників уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції.

IV. МОНІТОРИНГ, ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ТА ПЕРЕГЛЯД АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

Організація та вжиття заходів з проведення моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми ДЛС покладаються на уповноважений підрозділ ДЛС.

4.1. Моніторинг виконання Антикорупційної програми ДЛС

Для забезпечення моніторингу виконання Антикорупційної програми ДЛС структурними підрозділами ДЛС та її територіальними органами, залученими до безпосереднього виконання Антикорупційної програми ДЛС та заходів щодо усунення корупційних ризиків, щопівроку, не пізніше 10 числа місяця, наступного за звітним, до уповноваженого підрозділу ДЛС надається детальна інформація про стан виконання заходів, їхню актуальність, а в разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів – інформують про причини, які до цього призвели.

Уповноважений підрозділ ДЛС здійснює аналіз інформації про повноту й своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою ДЛС, їхню актуальність та відповідність середовищу організації з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях Антикорупційної програми ДЛС.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою ДЛС, а саме: заходів з реалізації антикорупційної політики організації; заходів впливу на корупційні ризики; навчальних заходів; заходів з поширення інформації антикорупційного спрямування та інших заходів.

Для здійснення моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою ДЛС.

Уповноважений підрозділ ДЛС за результатами аналізу та узагальнення отриманої інформації готує Звіт про стан виконання Антикорупційної програми ДЛС (далі – Звіт).

У разі виявлення недоліків у положеннях Антикорупційної програми ДЛС у Звіті наводяться пропозиції щодо їхнього усунення та, за необхідності, проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, перегляду Антикорупційної програми ДЛС.

Звіт, у т. ч. результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики, подається на розгляд Голові ДЛС або особі, яка виконує його обов'язки, та розміщується на вебпорталі ДЛС.

4.2. Оцінка виконання Антикорупційної програми ДЛС

Оцінка виконання Антикорупційної програми ДЛС проводиться після спливу строку, на який вона приймалася, з метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого вдосконалення цього процесу.

Оцінка виконання Антикорупційної програми ДЛС здійснюється через встановлення результативності та ефективності її виконання.

Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми ДЛС:

- визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Антикорупційною програмою ДЛС;
- визначається загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою ДЛС, а саме: заходів з реалізації антикорупційної політики організації; заходів впливу на корупційні ризики; навчальних заходів; заходів з поширення інформації антикорупційного спрямування та інших заходів, як середній арифметичний відсоток виконання кожного заходу із відповідної категорії;
- визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми ДЛС як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою ДЛС.

Для встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми ДЛС визначається стан досягнення передбачених нею цілей на підставі індикаторів.

До таких індикаторів належать:

- зменшення кількості випадків учинення працівниками органів ДЛС корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми ДЛС порівняно із попереднім періодом;
- відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них;
- відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них;
- відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції та набрали високий бал за результатами перевірки їхніх знань;
- відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які вважають, що ефективність роботи із запобігання та протидії корупції в діяльності органів ДЛС підвищилася;
- відсоток опитаних зовнішніх заінтересованих сторін, які вважають, що діяльність органів ДЛС стала більш прозорою;
- інші індикатори.
- Джерелами інформації для встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми ДЛС є:
- звіти про стан виконання Антикорупційної програми ДЛС;
- результати опитувань внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін;
- результати проведених консультацій із внутрішніми та зовнішніми заінтересованими сторонами;
- результати тестувань працівників органів ДЛС на знання антикорупційного законодавства;
- повідомлення про можливі випадки корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;
- рішення про притягнення працівників органів ДЛС до відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;
- акти планових (позапланових) перевірок організації роботи ДЛС із запобігання і виявлення корупції, які складало Національне агентство (у разі проведення таких перевірок);
- дослідження, у тому числі наукові, соціологічні тощо, з питань запобігання та протидії корупції в ДЛС (за наявності);
- результати громадського контролю за станом виконання ДЛС антикорупційного законодавства (за наявності);
- відомості, розміщені в медіа;
- інші джерела.

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми ДЛС Голові ДЛС або особі, яка виконує його обов'язки, подається Звіт про результати оцінки виконання Антикорупційної програми ДЛС, який містить висновки

щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції до подальшого вдосконалення цієї діяльності.

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми ДЛС розміщується на вебпорталі ДЛС.

Оцінка виконання Антикорупційної програми ДЛС та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці Антикорупційної програми ДЛС на наступний період.

4.3. Перегляд Антикорупційної програми ДЛС

Антикорупційна програма ДЛС переглядається в таких випадках:

1. зміни в середовищі ДЛС (організаційній структурі, функціях та процедурах) (за необхідності);
2. внесення до законодавства, у тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність ДЛС;
3. виявлення за результатами моніторингу виконання Антикорупційної програми ДЛС невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;
4. ідентифікація нових корупційних ризиків;
5. відмова Національного агентства в погодженні Антикорупційної програми ДЛС;
6. врахування організацією пропозицій до Антикорупційної програми ДЛС, наданих Національним агентством;
7. інші випадки, передбачені в Антикорупційній програмі ДЛС.

Перегляду Антикорупційної програми ДЛС може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, що здійснюється в установленому Методологією порядку.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми ДЛС приймає Голова ДЛС або особа, на яку покладено виконання його обов'язків.

Організація внесення змін до Антикорупційної програми ДЛС та погодження таких змін із Національним агентством здійснюються уповноваженим підрозділом ДЛС в установленому порядку.

Змінами до Антикорупційної програми ДЛС виступають/є: включення нових та/або виключення раніше запропонованих/затверджених заходів; оновлення інформації, викладеної в Реєстрі ризиків; внесення до Антикорупційної програми ДЛС редакційних змін, які не впливають на її зміст (перейменування структурних підрозділів ДЛС, зміна назви нормативно-правових актів та розпорядчих документів ДЛС, на які містяться посилання в Антикорупційній програмі ДЛС, інші редакційні зміни).

V. ІНШІ, СПРЯМОВАНІ НА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЙНИМ ТА ПОВ'ЯЗАНИМ З КОРУПЦІЄЮ ПРАВОПОРУШЕННЯМ, ЗАХОДИ

Для досягнення мети Антикорупційної програми ДЛС, окрім здійснення заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в апараті ДЛС та її територіальних органах, вказаних у розділі 1 цієї програми, структурними підрозділами ДЛС та її територіальними органами, як окремо, так і у співпраці між собою, у межах функціональних повноважень планується здійснення й інших організаційних та практичних заходів, спрямованих на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, а саме:

- вжиття заходів щодо перевірки інформації про наявність (відсутність) у працівників ДЛС, а також осіб, які претендують на зайняття посад у ДЛС, підприємств та корпоративних прав, які в обов'язковому порядку підлягають передачі в управління іншій особі з метою запобігання конфлікту інтересів;
- інформування посадових осіб апарату ДЛС про зобов'язання щодо передачі в управління іншій особі належних їм підприємств та корпоративних прав у порядку, встановленому Законом;
- ознайомлення з результатами спеціальної перевірки, що проводиться відповідно до вимог Закону, стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком;
- за наявності підстав: організація роботи та участь у проведенні службових розслідувань стосовно працівників апарату ДЛС з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконання вимог Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства.
- За наявності підстав:
- повідомлення у письмовій формі Голови (або особи, на яку покладено виконання обов'язків) про вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією, та інших порушень вимог Закону посадовими особами апарату ДЛС з метою забезпечення дотримання вимог частин другої, четвертої та п'ятої статті 65¹ Закону;
- участь в інформаційному та науково-дослідному забезпеченні здійснення заходів щодо запобігання та виявлення корупції, а також міжнародному співробітництві в зазначеній сфері;
- інформування громадськості про результати роботи щодо запобігання корупції в ДЛС;

- облік працівників ДЛС, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією;
- здійснення моніторингу вебпорталу «Судова влада України», Єдиного державного реєстру судових рішень на підставі отримання офіційної інформації стосовно вчинення працівниками ДЛС корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією, з метою отримання інформації щодо результатів розгляду відповідної справи судом;
- ініціювання та проведення опитувань (анкетувань), у тому числі із залученням зовнішніх незалежних компаній, з метою отримання об'єктивної інформації для ідентифікації корупційних ризиків під час дії Антикорупційної програми ДЛС (за потреби);
- удосконалення роботи з добору кадрів, підвищення їх кваліфікації та професійного рівня, у тому числі працівників уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції;
- недопущення втручання у діяльність структурних підрозділів ДЛС та її територіальних органів, щодо яких такі вимоги встановлені нормативно-правовими актами, а також покладення на них обов'язків, що не належать або виходять за межі їх повноважень чи обмежують виконання покладених на них завдань і функцій;
- забезпечення відкритого доступу до публічної інформації та дотримання принципу прозорості під час її оприлюднення на вебпорталі ДЛС.

**Уповноважена особа з питань
запобігання та виявлення корупції**

Крістіне САРГСЯН